

# 市场空间一寸不能丢

## 四川成都市局终端市场整治工作纪实

本报记者 黄德磊

市场上,非法卷烟少销一件,正规渠道卷烟就多销一件。在全行业卷烟销售面临压力的当下,净化市场环境显得更加重要。

净化市场环境,挖掘新增增长点,四川省成都市烟草专卖局的策略是——将80%的精力放在专卖管理上,集中整治终端市场。

今年5月至10月,成都市局精准聚焦经营规模大、辐射能力强、危害范围广的违法违规大户,开展了“史上最严”的终端市场专项整治行动,累计破获违法违规大户案件2432起,查获非法卷烟1524.6万支,涉案金额1617万元,对226户违法违规大户启动吊销证件程序,有效遏制了“假私非”卷烟冲击。

### 怎么看?

管市场重在管大户,违法违规大户如同“毒瘤”,伤及市场基础、制约税利增长、危害国家和消费者利益

在终端市场专项整治行动启动会上,针对新常态下的转型发展,成都市局主要负责人周德文以“三问三答”指明了方向。

转型发展的先决条件是什么?是市场监管。市场监管的关键点是什么?是零售终端。零售终端监管的重心又在哪里?是卷烟经营大户,特别是那些违法违规大户。

“打击违法违规大户的力度弱一分,他们侵蚀国家的利益就多一分。”周德文说,这些大户就像“蛀虫”,蚕食卷烟市场、扰乱市场秩序、影响财政增收,容不得、留不得。

“管市场重在管大户。”成都市局认为,只有不遗余力“拔刺”“护市”,才能实现市场“归我管理、由我调控、为我所用”,确保“稳增长”有空间、“提结构”有支撑。

5月初,成都市局启动专项整治第一阶段工作,近3个月时间里,全市系统查获大户案件1056起,涉及大户5万元以上案件59起,取缔违法违规大户81户。

但行动之初,不少人底气不足:目前正处在“稳增长”的节骨眼上,卷烟经营大户作为销量增长的重要倚靠,一旦处理不当,很容易“搬起石头砸了自己的脚”,不仅年度目标“受损”,还会搞乱市场。

思想不统一,步伐难一致,效果更难保证。对此,成都市局党组加强思想引导,讲清利害关系——

全市月销量在800条以上的经营户共有2700余户,他们一个月的订货量不到全市总量的1/3。取缔少数违法违规大户,伤不到成都烟草的“元气”。但由此带来的良好市场生态,有利于成都烟草长久受益。

数据显示,5~7月,全市取缔81户违法违规大户,不仅没有造成销量下滑,反而在个别指标上有所上升;

二季度市场净化率达到96.24%,环比提升7个百分点,市场状态明显优于以往。

随着第一阶段工作的推进,全市专卖系统充分认识到违法违规大户整治与卷烟销售、重点品牌培育之间的辩证关系,“不愿管、不敢管”的消极态度得到纠正,呈现出“执法有硬气、打击有底气”的特点。

### 怎么办?

深挖细查严打,打得准、查到人、拔断根,让违法违规大户坐不住、卖不动、伤不起,把腾出的市场空间让渡给守法客户

在第一阶段工作中,各区县烟草专卖局深挖、细查、严打,涌现出不少亮点,为终端市场整治“怎么办”提供了借鉴——

金牛、青羊、成华等区局突出对辖区主要街道、大户集中区域的监管,重点挖掘大户私设暗格、夹层的线索,查获该类案件5起;

锦江区采取一日双查、定时督导的方式,对游客大量聚集的春熙路商圈实施综合治理,取缔屡教不改的违法违规大户14户,切实维护了行业形象;

大邑、蒲江、新津等郊区单位从农村地区无证户下线入手,倒查上线大户,行动期间均实现了5万元大要案件的突破;

双流县局打破队所界线,组建7个特别行动组“跨区点穴”,5万元大户案件查获数居全市系统第一;

……

打得准、查到人、拔断根,让违法违规大户坐不住、卖不动、伤不起,把腾出的市场空间让渡给守法客户,市场存量资源得到进一步优化。

实践证明,越是在改革纵深推进、营销面临困局的时候,专卖管理的力度越不能放松。这正是成都市局下决心整治违法违规大户的原因所在。

“第一阶段工作中,我们打掉了大批长期扰乱市场秩序、零售客户和消费者深恶痛绝的‘毒瘤’,整肃了一些大户较为集中、违规行为猖獗的复杂区域,取得了阶段性成效。”成都市局副局长晏忠泰说,但是,面对市场监管的“狂风暴雨”,一些新情况、新变化也随之出现。

比如,一些大户“静”了下来,看“这阵风什么时候停”,正在瞅准机会、伺机反弹;一些大户“跑”了出去,正在将据点、仓库由城区市场向农网市场甚至周边市州转移;一些大户“换”了“马甲”,主动降低组别,开始在网上卖烟、通过物流贩烟……

违法违规大户在“谋划转型”,方式越来越隐蔽,危害不容小觑。为巩固终端市场整治成果,8月至10月,成都市局又开展了以“精准打击、纵深推进”为目标的第二阶段整治行动。

成都市局专卖处处长朱晓逸说,与“火力全覆盖”的第一阶段整治不同,第二阶段工作重点有所调整,更加注重“深挖根治”“堵疏结合”和“长久受益”。

他们以实际破坏力对违法违规大户进行重新定义,不再单纯以订货组别、历史违规记录等方式界定整治对象,而是通过线索收集、市场摸排、数据分析,真正聚焦那些躲在中小客户乃至无证户中的“隐形大户”,让他们无处藏身。

成都市局稽查支队队长宋戈对“隐形大户”的危害体会很深。在他看来,一些吊证大户虽然被取消了经营资格,但其资金实力、销售渠道、固有“客户”还在;一些有实力的无证户东跑西窜、流动“犯案”,危害更甚。

在第二阶段整治中,稽查支队将这两类“隐形大户”作为打击重点,查“上家”、打“下家”,让抱有幻想的“隐形大户”无利可图,彻底退出非法经营。仅9月份,稽查支队就破获百万元以上特大案件5起,这些案件或多或少都与大户有关。

对待违法违规大户,成都市局也没有一味采取专卖打击手段,而是注重堵疏结合,运用市场化的办法解决现实中的问题。

比如,加强烟草专卖行政许可管理,特别是对一些大型商圈、综合市场等重点区域的办证申请,一律慎重对待,严防被取缔的大户“换马甲”“合法入市”。

比如,要求营销部门依法依规对已查处大户停访停送,不能“一边调查处理,一边继续供货”。同时,高度关注已取缔大户的周边市场变化,给予中小客户更多关注,使其快速抢占市场空间、保障市场供应,确保大户打不掉、市场稳得住。

8月至10月,违法违规大户整治成效显著。数据显示,全市系统查获大户案件1324起,其中5万元以上案件58起,查获卷烟789.3万支,涉案金额844万元,取缔违法违规大户145户。

“大户整治绝非一日之功,依靠专项行动解决突出问题,仅仅是非常时期的非常之举。”在周德文看来,“怎么办”的最佳答案是,在总结经验基础上,建立大户监管长效机制,确保市场长久受益。

为此,成都市局在第二阶段整治中也有了新的思考和改进,为加强专卖管理工作提供了借鉴——

第一,调整考核重点。看专卖管理成效,不是看打了多少案子、扣了多少卷烟、案值多少金额,而是市场管没管到位、市场秩序到底好不好、消费者是否买得到“假私非”卷烟。做好专卖工作,归根结底就是聚焦市场净化率,构建良好市场生态。

第二,优化客户格局。正确理解“专卖工作打击谁、保护谁、团结谁、帮助谁”的问题,在强化大户监管的同时,积极扶持中小客户健康成长,切实让中等客户群体的体量大起来,实力强起来。

第三,完善监管模式。通过严把行政许可关、共享违法违规信息、细化大户分类监管、加强取缔大户后续监管等措施,大户监管逐步由事后案件处理向事前风险防范转变,大户监管的有效模式初步形成。

本版图片均由成都市局提供

# 专卖也出大效益

## ——四川成都市局整治违法违规大户筑牢转型发展根基

编者按

四川省成都市是西南交通枢纽,年卷烟销量超过50万箱,市场容量大、卷烟需求旺,一直被涉烟犯罪团伙“看好”,隐藏着一些违法违规卷烟经营大户。

这些违法违规大户“瞒天过海”,披着

合法外衣大肆贩售“假私非”卷烟,蚕食卷烟市场、扰乱市场秩序,影响财政增收,危害消费者利益。

少一包非法卷烟的存在,就多一包正规渠道卷烟销售的可能。打击非法交易,市场空间一寸也不能丢——今年以来,成

都市局围绕违法违规大户整治开展专项行动,有效遏制了非法卷烟的冲击,切实维护了国家利益和消费者利益。

今天,本版刊发相关报道,介绍成都烟草聚焦违法违规大户整治谋划转型发展的典型做法。



专项整治行动中,烟草专卖管理人员注重执法规范,检查过程中首先亮证表明来意。



今年5月,成都市局稽查支队成功查获一批非法倒流卷烟。



行动期间,成都市局坚持普法宣传与重点监管相结合,采取多种形式开展烟草专卖法律法规和真假卷烟鉴别知识宣传。

# “穿马甲者”落法网

本报记者 黄德磊

专项整治行动中,成都市一些违法违规大户穿上表面规矩的“马甲”,企图跟专卖执法人员“捉迷藏”。但邪不压正,最终还是被揪了出来。

9月23日,在公安机关的配合下,成都市烟草专卖局稽查支队成功破获一起假烟网络案,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

作为“隐形大户”售假典型案件,“9·23”案为终端市场整治积累了办案经验。

涉案大户余某长期从事卷烟经营,铺面上从未发现“假私非”卷烟。表面上规规矩矩,现场查获各类假烟310万支,实物涉案总金额409万元,账册金额2000多万元,捣毁假烟窝点5个。

三个假烟库房和雇来的送货“马仔”被锁定,其在福建的上家扶持的另一“隐形大户”王某在成都的售假网络也被发现。

至此,一个横跨福建、四川两地,集运输、存储、销售为一体,组织严密、分工明确、手法专业的贩售假烟网络团伙浮出水面。

9月23日,来自成都市公安局、青羊区公安分局和成都市局稽查支队、郫县烟草专卖局、温江区烟草专卖局的50名执法人员,组成6个小组,同时展开收网行动。

行动中,王某位于青羊区的两个假烟库房和周某隐藏在郫都区、郫县的三个假烟库房均被捣毁,王某、周某以及作为“马仔”的赖某、蔡某、蒋某也被抓获。当然,也包括那位看似“循规蹈矩”的持证大户余某。

在“9·23”案中,大户余某披着合法的外衣从事非法活动,注定难逃法网。而王某、周某无证、无场所,依靠隐形网络大肆贩售假烟,如果不是余某“露馅”,恐怕很难快速落网。

“这体现了稽查支队今年工作方式的转变,即查上家、打下家并举,从源头寻找终端违法违规线索。”稽查支队队长宋戈说,新形势下,监管思维必须从“打上”向“控下”转变。

基本掌握了该户假冒卷烟仓库、运输车辆、同案人员信息及违法活动规律。

5月20日,专案组得知,张某要通过大邑某快递货运部接回300条假冒“云烟”。专案组邀请大邑县公安局提前介入,制定了收网方案。

第二天,大邑公安、大邑和崇州两地烟草专卖人员组成的4个小组同时行动,一举查获张某的17个品牌规格卷烟2446条,涉案金额69.14万元,挡获涉案车辆1台,捣毁假烟存储仓库3个,抓获涉案嫌疑人1人。

经调查,张某的违法卷烟从广东通过某快递货运部少量多批次运至大邑,由同伙蒙某从张某处小批量提取,并联系买家,采取送货上门的方式,将假烟销往崇州、新津等周边地区。

一条小线索牵出假烟大案子,最终落脚于“隐形大户”。在大邑县局局长景世林看来,专卖打假要打深打透,不能被表象所迷惑,要通过缜密分析发现违规线索,让“穿马甲”的违法违规大户彻底现形。

基本掌握了该户假冒卷烟仓库、运输车辆、同案人员信息及违法活动规律。

5月20日,专案组得知,张某要通过大邑某快递货运部接回300条假冒“云烟”。专案组邀请大邑县公安局提前介入,制定了收网方案。

第二天,大邑公安、大邑和崇州两地烟草专卖人员组成的4个小组同时行动,一举查获张某的17个品牌规格卷烟2446条,涉案金额69.14万元,挡获涉案车辆1台,捣毁假烟存储仓库3个,抓获涉案嫌疑人1人。

经调查,张某的违法卷烟从广东通过某快递货运部少量多批次运至大邑,由同伙蒙某从张某处小批量提取,并联系买家,采取送货上门的方式,将假烟销往崇州、新津等周边地区。

一条小线索牵出假烟大案子,最终落脚于“隐形大户”。在大邑县局局长景世林看来,专卖打假要打深打透,不能被表象所迷惑,要通过缜密分析发现违规线索,让“穿马甲”的违法违规大户彻底现形。

基本掌握了该户假冒卷烟仓库、运输车辆、同案人员信息及违法活动规律。

5月20日,专案组得知,张某要通过大邑某快递货运部接回300条假冒“云烟”。专案组邀请大邑县公安局提前介入,制定了收网方案。

第二天,大邑公安、大邑和崇州两地烟草专卖人员组成的4个小组同时行动,一举查获张某的17个品牌规格卷烟2446条,涉案金额69.14万元,挡获涉案车辆1台,捣毁假烟存储仓库3个,抓获涉案嫌疑人1人。

### 亮点点击

## 打掉一个网络 净化一方市场

自今年5月零售终端市场专项整治活动开展以来,四川省成都市烟草专卖局系统全市“一盘棋”、上下“一条心”,各区县单位在市局的统筹指挥下,精心组织,狠抓落实,结合辖区实际,采取了一系列行之有效的措施。

### 金牛、青羊区局: 关口前移 防治并举

截至11月初,成都市金牛、青羊辖区因售假私被吊销烟草专卖零售许可证的违规户达15户,卷烟市场得到了有效净化。

要实现“打击一片、震慑一方”的效果,教育劝诫与严厉打击需“双管齐下”。整治行动伊始,金牛、青羊区烟草专卖局就坚持加强宣传及正面引导,充分发挥舆论的震慑防范作用,为专项整治提供保障。

他们安排户籍稽查员开展“一对一”的烟草专卖法律法规宣传,向每名零售客户发放《整治行动专刊》和烟草专卖法律法规宣传传单,并与零售客户签订《守法经营卷烟承诺书》,切实做到关口前移、预防为主。

同时,各中队长带队对片区内重点监管对象开展当面劝诫及警示教育,促进零售客户增强遵规守法意识。对于车站、大型市场等违法经营易发区域,金牛、青羊区局进一步加强区域内卷烟经营大户的约谈宣传,使守法经营的理念根植他们心中。

“我们用了一个月的时间来抓教育宣传工作,收效十分明显。”金牛、青羊区局局长冯超表示,通过劝诫能有效提升大户遵规守法积极性,并帮助筛选出重点监管对象,实现精准打击。

### 双流县局: 搭建“623”模式 实施“三个打破”

今年7月,一起由快递公司利用主营业务便利,长期运输非法卷烟的案件在成都市双流县浮出水面。经过三个月的侦查,双流县局配合公安部门将这一违法团伙一举拿下,查获非法卷烟4850条,抓获嫌疑人4人。该案涉案金额达131万余元。

这是今年5月以来双流县局在整治专项行动中破获的最大一起非法卷烟运输案。针对不法分子日趋隐蔽的违法活动,双流县局以变应变、以变治变,打破人员队伍编制、原有监管模式和区域监管限制,促进执法效能不断提升。

他们打破原专卖管理所、中队区域监管限制,形成“623”工作模式,即6个特别行动小组、2个物流特别行动小组、3个市场管理小分队,使大户整治、终端管控、案件查处工作互相配合。案件办理中,专案组暂时性改变原有的户籍监管模式,集中力量对重点对象进行布控,上查非法卷烟来源渠道,下追大户分散销售网络,力争连打带追、断其一指,形成震慑。

同时,双流县局还打破以往属地监管、属地治理的区域限制,将以往分散在不同区域线的案件线索进行连接,以点成线、净化一面,提升了案件侦办的能动性 & 灵活性。

### 金堂县局: 巧拓渠道深挖线索 清理下线疏堵结合

专项整治行动中,金堂县烟草专卖局专卖管理人员紧盯“唐氏家族”、“开县帮”等经营团伙,剥茧抽丝觅线索,实现了对违规大户的精准打击。

他们将传统的线索收集手段与信息技术手段相结合,通过QQ、微信群等相关平台,收集违法经营信息。同时,积极争取相关职能部门的支持,一方面利用公安机关天网高清探头实施定点监控,提升线索收集精度,另一方面借助综治网格化管理平台深入市场收集线索,提升线索收集广度。

为提升打击精确度,金堂县局对重点监管对象实施档案化管理,掌握其人员构成关系、住宅仓储位置、下线销售网络、动销规律,编制专项档案。针对违规大户的无证户下线,金堂县局采取引导办证和依法取缔相结合的措施,对符合办证条件、愿意接受监管的无证户积极引导办证;对不符合办证条件的无证户加大宣传力度,劝导其退出烟草经营;屡教不改者坚决予以打击、取缔。

(张希、张红、殷月)